

## ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
<b>PRÓLOGO</b> , por Jordi HEREU .....	7
<b>PRESENTACIÓN</b> , por José CUERVO .....	11
<b>1. LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA: EL «ESTATUTO DE LOS CIUDADANOS»</b> , por Tomàs FONT I LLOVET .....	13
I. ESTATUTO DE AUTONOMÍA Y RÉGIMEN ESPECIAL: LA CONFLUENCIA DE DOS PROCESOS .....	13
II. LA GARANTÍA ESTATUTARIA DEL RÉGIMEN ESPECIAL .....	14
III. EL LIDERAZGO INNOVADOR DE LA DIFERENCIA .....	15
IV. PARTICIPACIÓN EN LA LEY .....	16
V. LA CAPITALIDAD .....	17
VI. EL TRIÁNGULO NORMATIVO DE BARCELONA .....	17
VII. LA AUTONOMÍA MUNICIPAL Y LOS CIUDADANOS .....	18
<b>2. LEY ESPECIAL DE BARCELONA Y DERECHO LOCAL</b> , por Francisco VELASCO CABALLERO .....	21
I. INTRODUCCIÓN .....	21
II. COMPETENCIA ESTATAL Y POSICIÓN DE LA LEY ESPECIAL DE BARCELONA EN EL SISTEMA DE FUENTES .....	28
III. LA LEY DE BARCELONA ENTRE LAS LEYES DEL ESTADO .....	32
1. Eficacia de la LEB: preferencia aplicativa y derogación .....	32
2. Modulación de la aplicación preferente de la LEB: principio de autonomía local .....	35
IV. LEY ESPECIAL DE BARCELONA Y LEYES DE LA GENERALITAT .....	39
V. LEY ESPECIAL Y PODER NORMATIVO MUNICIPAL .....	40

	<u>Pág.</u>
<b>3. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN ESPECIAL DEL MUNICIPIO DE BARCELONA</b> , por Ricard GRACIA RETORTILLO .....	43
I. INTRODUCCIÓN. EL UNIFORMISMO DEL RÉGIMEN LOCAL Y LA ESPECIALIDAD DEL MUNICIPIO DE BARCELONA EN LA HISTORIA .....	44
II. EL NACIMIENTO DEL RÉGIMEN DE CARTA MUNICIPAL: EL ESTATUTO MUNICIPAL DE 1924.....	47
III. EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL MUNICIPIO DE BARCELONA DURANTE LA II REPÚBLICA: PRIMERAS ESPECIALIDADES NORMATIVAS .....	51
1. El marco constitucional: la Constitución Republicana de 1931.....	52
2. La diversidad local en la Cataluña republicana: la <i>Llei municipal</i> de 1933-1934.....	53
A) El marco jurídico de partida.....	53
B) El régimen de carta en la Ley municipal catalana .....	55
C) Especialidades del régimen municipal de Barcelona respecto al régimen municipal común .....	57
3. La diversidad local en la Ley Municipal de la República de 1935: el régimen de carta municipal.....	59
IV. EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL MUNICIPIO DE BARCELONA DURANTE EL PERÍODO FRANQUISTA: EL RECONOCIMIENTO DE UN RÉGIMEN MUNICIPAL ESPECIAL .....	61
1. La escasa atención a la diversidad municipal en la legislación de régimen local (1939-1957).....	62
A) La legislación general de régimen local: el régimen especial de carta.....	62
B) La legislación sectorial de régimen local: una respuesta parcial a las especialidades de las grandes ciudades .....	65
2. El reconocimiento de un régimen municipal especial para Barcelona (1957-1975) .....	67
A) La opción por un régimen especial de grandes ciudades frente al régimen de carta municipal.....	67
B) La habilitación legal para la aprobación del régimen especial: la Ley de 7 de noviembre de 1957.....	69
C) La llamada «Ley especial de Barcelona» de 1960: singularidades respecto al régimen local común .....	71
D) La atención específica al hecho metropolitano: la creación de la Entidad Municipal Metropolitana de Barcelona.....	77
V. EL RÉGIMEN ESPECIAL DEL MUNICIPIO DE BARCELONA A PARTIR DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978: EL MARCO NORMATIVO VIGENTE.....	78
1. El silencio constitucional y estatutario respecto al régimen especial del municipio de Barcelona.....	79
2. La larga transitoriedad de la legislación preconstitucional del régimen especial de Barcelona .....	81

ÍNDICE	399
	<i>Pág.</i>
A) El reconocimiento del régimen especial en la legislación básica de régimen local: la disposición adicional sexta de la LBRL .....	81
B) El reconocimiento del régimen especial en la legislación autonómica: las leyes de organización territorial de 1987 .....	83
C) La previsión de un régimen financiero especial para el municipio de Barcelona.....	84
3. La tardía actualización del régimen especial del municipio de Barcelona: su largo proceso de aprobación .....	85
A) Fase municipal: el Anteproyecto de Ley Especial de Barcelona de 1997.....	86
B) Fase autonómica: la Ley 22/1998 de la Carta Municipal de Barcelona .....	88
C) Fase estatal: la Ley 1/2006, del régimen especial del municipio de Barcelona .....	91
4. Breve referencia al régimen especial de Barcelona en el nuevo Estatuto de Autonomía de Cataluña .....	95
VI. CONCLUSIÓN .....	99
<b>4. LA POTESTAD NORMATIVA MUNICIPAL EN LA CARTA DE BARCELONA</b> , por Alfredo GALÁN GALÁN y Marc VILALTA REIXACH .....	101
I. POTESTAD NORMATIVA Y PRINCIPIO DE DIFERENCIACIÓN.....	102
II. LOS TIPOS NORMATIVOS MUNICIPALES.....	104
1. La regulación de la tipología de normas municipales en la Carta.....	104
2. Reglamentos.....	107
3. Ordenanzas .....	110
4. Decretos de la comisión de gobierno .....	112
5. Decretos de la Alcaldía.....	113
6. Bandos.....	115
III. LA POSICIÓN DE LAS NORMAS MUNICIPALES EN EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO .....	117
1. Posición ordinamental de las normas municipales .....	117
2. Relación de las normas municipales con la Carta Municipal de Barcelona.....	118
A) Las normas municipales como normas dictadas en el marco y en desarrollo de la Carta .....	118
B) Las normas municipales se dictan en el marco de la Carta.....	118
C) Las normas municipales se dictan en desarrollo de la Carta. ....	119
3. Relación entre las normas municipales.....	123
A) Incremento de la tipología de normas y de la complejidad de sus relaciones .....	123
B) El criterio vertical: la relación entre las normas de la asamblea y del ejecutivo municipales .....	124
C) El criterio horizontal: la relación entre las normas de la propia asamblea municipal y entre las normas de los órganos ejecutivos municipales.....	127

	<u>Pág.</u>
IV. LA INICIATIVA PARA LA APROBACIÓN DE LAS NORMAS MUNICIPALES.....	127
1. Especialidad procedimental: regulación del trámite de iniciativa ...	127
2. Régimen jurídico del trámite de iniciativa del procedimiento de elaboración y aprobación de las normas municipales .....	128
3. Ámbito subjetivo del trámite de iniciativa: legitimados para ejercer la iniciativa normativa .....	129
A) Reconocimiento legal de dos clases de iniciativa en función del sujeto legitimado .....	129
B) La iniciativa ciudadana.....	130
C) La iniciativa institucional .....	132
4. Ámbito objetivo del trámite de iniciativa: tipos normativos en los que puede ejercerse la iniciativa normativa .....	134
V. CONSIDERACIONES FINALES SOBRE LA REGULACIÓN CONTENIDA EN LA CARTA ACERCA DE LA POTESTAD NORMATIVA MUNICIPAL.....	136
1. Decisiones acerca del contenido y la forma: regulación parcial y sistemática de la potestad normativa municipal.....	136
2. Incremento de complejidad: mayor número de tipos normativos y de órganos dotados de potestad normativa .....	137
3. Progresiva parlamentarización del modelo de gobierno municipal de Barcelona.....	139

## **5. LA ORGANIZACIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DE LA CIUDAD DE BARCELONA**

<b>5.1. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL EN EL RÉGIMEN ESPECIAL DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA, por Jordi CASES I PALLARÈS.</b>	<b>141</b>
I. INTRODUCCIÓN .....	142
1. Objetivos generales y ruptura del principio uniformista .....	142
2. Centralidad de la cuestión organizativa.....	143
3. Norma pactada y potestad de autoorganización.....	144
4. La organización municipal en la nueva forma de gobierno local.....	144
II. LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO EN EL RÉGIMEN DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA .....	146
1. La organización obligatoria.....	147
2. La organización complementaria.....	149
A) Órganos complementarios que integran el sistema ejecutivo de gobierno .....	150
B) Órganos complementarios de participación ciudadana .....	150
C) Organización instrumental para la gestión de servicios o de actividades de interés público .....	152
D) Órganos complementarios que integran la Administración Municipal Ejecutiva .....	152

	<i>Pág.</i>
III. EL CONSEJO MUNICIPAL.....	153
1. Definición, denominación y composición .....	153
2. La «parlamentarización» del Consejo Municipal.....	154
3. Organización y funcionamiento .....	157
A) Órgano integrado por grupos municipales .....	158
B) Posibilidad de Presidencia del Consejo Municipal en un concejal .....	158
C) La Junta de Portavoces .....	159
D) Funcionamiento en un doble régimen: Pleno y Comisiones.....	160
E) Enfatización de la función de control .....	162
F) Régimen de sesiones y estructura de las sesiones ordinarias del Pleno Consejo Municipal.....	163
4. Funciones y competencias.....	164
A) Función normativa .....	164
B) Función programadora .....	165
C) Función presupuestaria y de control económico.....	165
D) Función de impulso, control y fiscalización .....	165
E) Función resolutoria o administrativa.....	165
IV. LA COMISIÓN DE GOBIERNO .....	167
1. Definición y denominación .....	167
2. Composición .....	168
3. Funciones y competencias.....	170
A) De colaboración en la dirección política.....	170
B) De propuesta o iniciativa .....	170
C) De resolución o administrativas .....	170
V. EL ALCALDE.....	171
1. Definición y caracterización.....	171
2. Funciones y competencias.....	173
<b>5.2. ORGANIZACIÓN TERRITORIAL: LOS DISTRITOS, por Manuel MALLO GÓMEZ.....</b>	<b>175</b>
I. LOS DISTRITOS: NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO .....	176
II. ORGANIZACIÓN DE LOS DISTRITOS .....	179
1. Consejo de Distrito. Su composición. La elección directa de sus miembros .....	181
2. Atribuciones del Consejo de Distrito .....	185
3. Presidente del Consejo de Distrito .....	186
4. Concejales de distrito.....	187
5. Otros órganos del distrito .....	190
III. LAS COMPETENCIAS DE LOS DISTRITOS .....	191
IV. LA UNIDAD DE GOBIERNO Y EL RECURSO DE ALZADA CONTRA ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS DISTRITOS.....	193
V. CONSIDERACIONES FINALES.....	198

**6. LAS COMPETENCIAS (I)**

<b>6.1. LOS CONSORCIOS LEGALES PREVISTOS EN LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA</b> , por Maria Àngels ORRIOLS I SALLÉS.....	201
I. INTRODUCCIÓN: LA FIGURA DEL CONSORCIO .....	201
II. LA CONSAGRACIÓN EN LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA DEL «MÉTODO CONSORCIAL» PARA LA GESTIÓN DE DETERMINADAS COMPETENCIAS .....	203
III. LAS CONCRETAS PREVISIONES DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA SOBRE LOS CONSORCIOS LEGALES.....	204
IV. LA CUESTIÓN DE LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA DEL CONSORCIO COMO CONSECUENCIA DE LA DEBILITACIÓN DE LA RELACIÓN DE DEPENDENCIA RESPECTO DE LA ADMINISTRACIÓN MATRIZ.....	209
V. LOS CONSORCIOS CREADOS EN LA PROPIA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA.....	211
1. El Consorcio de Vivienda.....	211
2. El Consorcio de Servicios Sociales .....	212
3. El Consorcio de Educación.....	213
4. El Consorcio Sanitario y la Agencia de Salud Pública de Barcelona ...	214

**7. LAS COMPETENCIAS (II)**

<b>7.1. BREVE ESTUDIO INTRODUCTORIO SOBRE LAS COMPETENCIAS EN EL RÉGIMEN ESPECIAL DEL MUNICIPIO DE BARCELONA</b> , por Albert-Manuel SOLÉ BENITO.....	217
PRIMERO. INTRODUCCIÓN.....	217
SEGUNDO. DEFINICIÓN Y SISTEMA DE ATRIBUCIÓN COMPETENCIAL EN EL RÉGIMEN ESPECIAL DEL MUNICIPIO DE BARCELONA .....	220
TERCERO. DETERMINACIÓN Y ALCANCE DE LAS COMPETENCIAS ATRIBUIDAS Y CONDICIONANTES DE SU EJERCICIO.....	225
1. Tramo estatal de la Carta Municipal de Barcelona .....	226
A) El Estatuto de Autonomía de Cataluña .....	226
B) La Ley 1/2006, de 13 de marzo, de Régimen Especial del Municipio de Barcelona.....	228
2. Tramo autonómico de la Carta Municipal de Barcelona.....	231
CUARTO. CONCLUSIONES .....	236
<b>7.2. COMPETENCIAS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE</b> , por Alexandre PEÑALVER I CABRÉ.....	237
I. CONSIDERACIONES GENERALES.....	237

	<i>Pág.</i>
II. LA REGULACIÓN ESPECÍFICA EN EL CAPÍTULO IX SOBRE MEDIO AMBIENTE DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA ...	238
III. DISPOSICIONES AMBIENTALES EN OTROS PRECEPTOS DE LA CMB Y LA LEB.....	239
1. La autorización municipal de toda actividad con incidencia ambiental ...	240
2. El derecho de acceso a la información ambiental.....	241
3. Otros aspectos ambientales.....	243
A) La movilidad sostenible .....	243
B) La tributación ambiental.....	244
C) Energías renovables.....	244
<b>7.3. LAS COMPETENCIAS EN MATERIA DE MOVILIDAD</b> , por Juan Antonio TOSCANO ORTEGA .....	247
I. REFERENCIA A LA COMPETENCIA EXCLUSIVA DEL ESTADO EN MATERIA DE MOVILIDAD.....	247
II. LAS COMPETENCIAS SOBRE MOVILIDAD TRAS LA LEY 1/2006, DE 13 DE MARZO, POR LA QUE SE REGULA EL RÉGIMEN ESPECIAL DEL MUNICIPIO DE BARCELONA.....	249
1. El ámbito material y espacial de las competencias propias del Ayuntamiento de Barcelona en materia de movilidad .....	250
2. La potestad normativa en materia de movilidad, especialmente la potestad de ordenanza.....	251
3. Las medidas cautelares tendentes a garantizar la seguridad vial y el respeto de la normativa reguladora de la ordenación del tráfico en la ciudad ...	253
A) La inmovilización de los vehículos .....	253
B) La retirada de los vehículos .....	254
C) La realización de pruebas para determinar el grado de intoxicación alcohólica, por estupefacientes, psicotrópicos o estimulantes .....	256
D) Las limitaciones y restricciones temporales o permanentes a la circulación.....	256
E) La intervención cautelar del permiso de circulación del vehículo ...	256
4. Algunas previsiones en materia de personal .....	257
A) El personal auxiliar de la Guardia Urbana .....	257
B) El cuerpo de funcionarios para la ordenación, señalización y dirección del tráfico en el casco urbano.....	257
5. El ejercicio de la potestad sancionadora y algunas especialidades del procedimiento sancionador.....	257
A) El órgano competente para el ejercicio de la potestad sancionadora .....	257
B) La notificación de las sanciones.....	258
C) Los procedimientos de recaudación y embargo .....	258
D) La colaboración interadministrativa.....	259
6. Otras previsiones: los distintivos de los vehículos .....	259

	<i>Pág.</i>
<b>7.4. COMPETENCIAS EN SEGURIDAD CIUDADANA</b> , por Rafael JIMÉNEZ ASENSIO .....	261
I. INTRODUCCIÓN .....	261
II. LA SEGURIDAD CIUDADANA EN LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA DE 1998.....	265
1. Cuestiones preliminares .....	265
2. Las competencias de seguridad ciudadana y otras afines.....	266
3. La articulación institucional de la seguridad ciudadana en el municipio de Barcelona según la Carta Municipal de 1998 .....	269
III. LA SEGURIDAD CIUDADANA EN LA LEY DE RÉGIMEN ESPECIAL DEL MUNICIPIO DE BARCELONA .....	272
1. Introducción .....	272
2. Competencias en materia de seguridad ciudadana en la Ley de régimen especial.....	273
3. Medidas que afectan al sistema institucional de seguridad ciudadana en la Ley de régimen especial .....	275
<b>7.5. COMPETENCIAS EN MATERIA DE URBANISMO</b> , por Ignasi GUAL... ..	279
I. INTRODUCCIÓN .....	279
II. LAS NOVEDADES EN MATERIA DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS Y DE PROCEDIMIENTO INTRODUCIDAS POR LA CMB... ..	282
1. Planes de ámbito supramunicipal.....	283
2. Planeamiento general municipal.....	283
3. Planeamiento derivado.....	285
4. Aspectos comunes al planeamiento general y derivado.....	286
5. Ejecución del planeamiento urbanístico.....	287
6. Intervención y control del uso del suelo y de las edificaciones.....	287
III. LAS NOVEDADES SUSTANTIVAS INTRODUCIDAS POR LA CMB EN MATERIA DE URBANISMO.....	289
1. Planeamiento .....	289
A) Planeamiento general .....	289
B) Planes derivados .....	291
2. Gestión urbanística.....	292
3. Instrumentos de política de suelo y de vivienda .....	293
4. Intervención en el uso del suelo y de las edificaciones.....	294
A) Multas coercitivas.....	294
B) Obligaciones de los propietarios de los edificios.....	296
IV. LAS PRESCRIPCIONES URBANÍSTICAS DEL TRAMO ESTATAL DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA.....	296
V. EPÍLOGO .....	297
<b>8. LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y SUS CONEXIONES CON EL MUNDO LOCAL</b> , por Rosa María MUÑOZ RODÓN y Juan Antonio TOSCANO ORTEGA.....	299



	<i>Pág.</i>
I. LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y SUS CONEXIONES CON EL MUNDO LOCAL: BREVE DESCRIPCIÓN DE LA EVOLUCIÓN DEL TRATAMIENTO DISPENSADO A ESA CUESTIÓN EN LA AGENDA POLÍTICA Y EN LAS SEDES NORMATIVA E INSTITUCIONAL .....	299
II. EL MODELO DE JUSTICIA DE PROXIMIDAD CONFIGURADO EN EL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA DE MODIFICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA 6/1985, DE 1 DE JULIO, DEL PODER JUDICIAL, EN MATERIA DE JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y CONSEJOS DE JUSTICIA. SU ALEJAMIENTO DEL MUNDO LOCAL Y LOS VÍNCULOS CON ÉSTE.....	310
III. BIBLIOGRAFÍA.....	317
<b>9. RÉGIMEN FINANCIERO ESPECIAL DE LA HACIENDA MUNICIPAL DE BARCELONA</b> , por Fernando FRÍAS VALLE y Rafael OLIVER CUELLO .....	319
I. INTRODUCCIÓN .....	319
II. PRINCIPIOS DE LA HACIENDA MUNICIPAL DE BARCELONA ...	322
1. Principio de suficiencia financiera.....	322
2. Principio de autonomía financiera.....	323
3. Principios de justicia tributaria.....	326
4. Principios de gasto público.....	327
III. RECURSOS DE LA HACIENDA MUNICIPAL DE BARCELONA.....	328
IV. LOS INGRESOS TRIBUTARIOS Y SU IMPUGNACIÓN .....	330
1. Aplicación directa del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.....	330
2. Especialidades comunes .....	330
A) Bonificaciones.....	330
B) Autoliquidaciones.....	331
C) Recaudación en recibo único.....	331
D) Refundiciones .....	331
E) Obligación de colaboración.....	332
F) Formas de gestión directa .....	332
G) Embargo de vehículo en procedimiento de recaudación de sanciones de tráfico .....	333
H) Beneficios fiscales de la Ley de Mecenazgo para el Ayuntamiento...	333
3. Especialidades de los diferentes tributos .....	333
A) Impuesto sobre Bienes Inmuebles.....	333
B) Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.....	334
C) Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana .....	335
D) Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica .....	335
E) Tasas .....	335
F) Contribuciones Especiales .....	335
4. El recurso de alzada .....	336

	<u>Pág.</u>
5. El Consejo Tributario .....	337
A) El Consejo Tributario del Ayuntamiento de Barcelona.....	337
B) El Consejo Tributario de Barcelona y los Tribunales Económicos de las grandes ciudades .....	338
V. PARTICIPACIONES, SUBVENCIONES Y TRANSFERENCIAS.....	339
VI. PLANIFICACIÓN ECONÓMICA, PRESUPUESTO Y GASTO PÚBLICO .....	340
<b>10. RETOS DE FUTURO DEL RÉGIMEN ESPECIAL DE BARCELONA,</b> por Rafael JIMÉNEZ ASENSIO .....	345
I. INTRODUCCIÓN .....	345
II. PRIMERA DIMENSIÓN DE FUTURO: LA <i>PROYECCIÓN EXTERNA</i> DEL RÉGIMEN ESPECIAL DE BARCELONA. LA TENSIÓN ENTRE EL DESARROLLO DE LA LEY 1/2006 Y LAS MODIFICACIONES NORMATIVAS REALIZADAS O PROYECTADAS DEL GOBIERNO LOCAL EN ESPAÑA .....	351
III. LA <i>PROYECCIÓN INTERNA</i> DEL RÉGIMEN ESPECIAL DE BARCELONA: ¿CÓMO INFLUYE EL «NUEVO» ESTATUTO DE AUTONOMÍA SOBRE ESE RÉGIMEN ESPECIAL? .....	362
IV. LA <i>PROYECCIÓN MUNICIPAL</i> (O INTERIOR) DEL RÉGIMEN ESPECIAL A TRAVÉS DEL EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS NORMATIVAS PROPIAS POR PARTE DEL MUNICIPIO DE BARCELONA.....	367

## DOCUMENTACIÓN

<b>LA CARTA MUNICIPAL EN LA JURISPRUDENCIA,</b> por Leonor BAEZA, Teresa PADRÓS y Maite DEL TORO .....	373
1. ORGANIZACIÓN DEL GOBIERNO MUNICIPAL .....	374
2. POTESTAD NORMATIVA MUNICIPAL.....	376
3. COMPETENCIAS MUNICIPALES.....	377
Urbanismo .....	377
Medio ambiente .....	386
Tráfico .....	386
Hacienda.....	387
Función Pública .....	389
REFERENCIAS AL DECRETO 1166/1960, DE 23 DE MAYO, PUBLICADO EN EL BOP NÚM. 151, DE 24 DE JUNIO DE 1960, SOBRE EL RÉGIMEN ESPECIAL DEL MUNICIPIO DE BARCELONA.....	389
<b>BIBLIOGRAFÍA SOBRE RÉGIMEN ESPECIAL Y MUNICIPIOS DE GRAN POBLACIÓN .....</b>	391